

专项资金绩效自评报告

为提高工业经济和信息化发展专项资金使用绩效，市工信局组织对 2019 年度工业经济和信息化发展专项开展绩效评价。

一、项目基本情况

（一）基本情况

（1）工业经济和信息化发展专项是市级财政预算安排、专项用于促进我市工业经济和信息化产业发展的资金，主要用于补助：（一）支持工业企业技术创新和技术改造，推进产业转型升级；（二）扶持中小微企业发展，推进中小企业社会化服务平台建设；（三）支持节能、清洁生产和循环经济发展，促进资源节约利用；（四）支持工业化和信息化深度融合，推进信息经济加快发展；（五）支持“泉州制造 2025”及智能制造、“数控一代”推进实施；（六）支持动漫产业、工业设计培育、现代物流业发展、商业模式创新以及制造业与服务业融合发展；（七）扶持互联网+发展，促进移动互联网、物联网、大数据、云计算等新一代信息技术应用推广工作；（八）引导企业开拓市场、兼并重组，推进民企项目对接，推进两化融合、信息化发展；（九）市委、市政府确定的支持重点产业发展事项及全市工业和信息化工作重点确定的其他事项。

（2）2019 年工业经济和信息化发展专项包含 18 个子项

共计 19400 万元;实际下达资金 19257.53 万元。其中：1. 市级企业技术改造专项（含企业技术改造奖补政策奖励专项和省技改基金出资部分的融资贴息补助）5759.7 万元，2. 市级中小企业成长专项 1197.86 万元，3. 企业家培训专项 338.4 万元，4. 市级企业自主创新专项 575.75 万元，5. 产业集群协作配套专项 799.9 万元，6. 服务型制造专项含（物流业发展专项、工业设计发展专项）1732.91 万元，7. 机械装备产业和两化融合发展专项 7804.8 万元，8. 新能源汽车推广应用补助资金 43.65 万元，9. 企业兼并重组专项 535.56 万元，10. 重点工作成效激励专项 150 万元，11. 大型论坛等专项工作（活动）补助经费专项 319 万元。

（二）主要成效

2019 年，工业经济和信息化发展专项按照《关于印发〈泉州市工业经济和信息化发展专项资金管理规定〉的通知》（泉财企〔2016〕1 号）等文件要求执行，会同市财政局编制申报通知，组织企业积极申报各项专项资金，企业通过全省惠企系统自主自愿网上申报，经县（市、区）工信、财政部门审核推荐，初审、专家评审、专项审计、党组会研究讨论、公示等流程，而后下达专项资金。工业经济和信息化发展专项积极推动企业进行技术改造、自主创新、转型升级，推进工业化和信息化发展，促进企业发展服务型制造，鼓励优质企业兼并重组，促进企业特别是中小微企业的发展等，充分发挥了市级财政资金“四两拨千斤”的作用，具体如下：

1. 市级企业技术改造专项（含企业技术改造奖励资金及

省技改基金出资部分的融资贴息补助)。2019 年共奖补 47 个项目企业技术改造项目,直接撬动企业设备投资 11.47 亿元,全市技改投资增长 21.6%,比年初计划高 6.6 个百分点

2. 市级中小企业成长专项。2019 年共下达 1197.86 万元,奖补 129 个项目,全年促进“小升规”企业 400 家以上,新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省级“专精特新”中小企业 160 家,完成了项目预期绩效目标,产生良好的经济效益和社会效益,有效发挥了市级财政资金“四两拨千斤”的作用,有力推动中小企业加快发展、创新发展。

3. 企业家培训专项。2019 年,全市组织开展了“企业管理创新”名家讲坛、恒安精益管理实战研修班、企业技术创新等系列培训活动 116 期,培训企业家及高管近 12300 人次,其中市工信局举办企业家培训活动 39 期,培训企业家及高管 4300 多人次。

4. 市级企业自主创新专项。重点支持企业与国内外高等院校、科研院所共建各级企业中心,提高企业的自主研发能力、对引进技术的消化吸收和再创新能力、科技成果产业化能力,全市列入省库 64 项(其中,产业创新重大专项 26 项、行业共性关键技术开发 38 项)。2019 年兑现补助资金 575.75 万元,包括:3 个产学研合作项目、1 个行业共性关键技术攻关项目、5 个企业技术中心购置研发设备项目、5 家市级企业技术中心、3 家省级企业技术中心,进一步推动企业开展自主创新工作。

5. 产业集群协作配套专项。深入实施产业龙头计划,建

立龙头企业动态管理机制，实行分级管理、分类指导、重点扶持，确认省级龙头企业 84 家，确定泉州市龙头企业 328 家。2019 年共奖补 71 个项目，其中，龙头项目 2 个、中小项目 69 个，进一步扶持我市龙头企业组织中小企业围绕供应链深化专业分工和中小企业为市级龙头企业协作配套，进一步健全龙头企业和本地中小企业协作配套的工作机制，进一步建立现代产业集群发展的协作配套体系。

6. 服务型制造专项（含物流业发展专项、工业设计发展专项）方面。2019 年共支持 104 个项目，主要包括：一是兑现 2018 年市级服务型制造发展（第二批）43 个项目专项资金，其中工业设计 37 个、现代物流 6 个；二是兑现 2019 年市级服务型制造专项 41 个项目奖补资金；三是兑现认定类项目市级奖励资金，其中 3 个省级工业设计中心、8 个省级服务型制造示范、1 个省级物流示范园区、7 个国家 3A 级以上物流企业共 19 个项目；四是支持信息化建设和工业设计活动补助 1 个。全市省、市服务型制造示范企业、平台数量均居全省地市前列；国家 A 级物流企业超过百家，数量全省最多，制造业仓配一体化程度和工业设计发展环境进一步提升。

7. 机械装备产业和两化融合发展专项。2019 年共补助项目 270 个，其中本地企业购置“数控一代”产品补助项目 153 个，“数控一代”产品市场推广补助项目 36 个，“数控一代”产品融资租赁补助（供货和承租企业）项目 2 个；“数控一代”产品融资租赁补助（融资租赁公司）项目 1 个；“数字

化车间”认定补助项目 46 个；市级重点研发示范企业奖励项目 3 个；机器人公共创新和服务平台补助项目 1 个；智能制造公共服务平台建设补助项目 1 个；国家智能制造试点奖励项目 2 个，省级智能制造企业试点示范奖励项目 9 个；省级首台（套）重大技术装备奖励项目 9 个；市级两化融合示范建设项目 5 个；市级两化融合公共服务平台项目 1 个；2019 年福建（泉州）哈工大工程技术研究院运营项目 1 个。

2019 年，泉州市机械装备规模以上增加值实现 543.13 亿元，增长 5.7%，行业整体仍保持平稳运行态势。2019 年，晋工、晶安光电等 14 家企业获评省级智能制造试点示范企业，南方路机、铁拓等 8 家企业产品获评省首台套重大技术装备；评定市级数字化车间 24 个，全市通过两化融合贯标企业数量 50 家，列入省级两化融合重点项目 86 家。

8. 新能源汽车推广应用地方财政补助专项。2019 年，我市新注册登记新能源汽车 11895 辆，超额完成省上下达我市 2019 年 8000 辆新能源汽车的任务指标，共下达 2016、2017 年度市级新能源汽车推广应用地方财政补助 43.65 万元。

9. 企业兼并重组专项。2019 年共奖补 4 个项目（福建火炬电子科技股份有限公司、泉州市达顺置业投资有限公司并购超越服饰（中国）有限公司、海丝环保科技有限公司、福建省蓝深环保技术股份有限公司），有力推动了推动我市产业龙头企业、上市公司、优质企业强强联合，促进构建优强企业主导、大中小企业协调发展的产业格局，推动更多企业通过兼并重组转型升级、增强核心竞争力。

二、绩效分析

（一）绩效目标完成情况

绩效目标完成情况主要是从产出指标中的数量指标、质量指标、时效指标和成本指标 4 个二级指标和效益指标中的经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标 3 个二级指标进行考量。

1. 数量指标得 26 分（共 26 分）

（1）支持“数控一代”、机器人、智能传感器等项目，支持机械装备产业研发得 2 分（共 2 分）。2019 年实际共奖补 207 个项目，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（2）支持智能制造项目建设得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 11 个，完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（3）扶持两化融合示范建设项目、公共服务平台、数字化车间、智能制造系统集成商项目等得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 52 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（4）补助符合条件的新能源汽车得 2 分（共 2 分）。2019 年实际推广新能源汽车标辆 11895 标辆并补助符合条件的新能源汽车 43.65 万元，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（5）建立我市市级重点技术改造项目库得 2 分（共 2 分）。2019 年筛选、推进固定资产投资年度投资超 500 万元的技改项目 268 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（6）补助龙头企业和为龙头企业配套套的中小企业得 2

分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 71 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（7）新认定企业技术中心 3 家以上得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 8 家，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（8）偿还贷款利息得 2 分（共 2 分）。2019 年实际支付贷款利息 600 万元，完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（9）举办培训活动的期数得 2 分（共 2 分）。2019 年实际开展培训活动 39 期，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（10）支持成长型中小微企业开展技术创新得 2 分（共 2 分）。2019 年实际支持项目 129 个，超额完成绩效目标，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（11）积极发展服务型制造得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 104 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（12）支持软件和信息技术服务业企业做大做强、推动泉企上云、推进工业互联网示范工程、扶持公共服务平台建设得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 57 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（13）引导鼓励优质企业强强联合，实施关联性战略性重组得 2 分（共 2 分）。2019 年实际奖补项目 4 个，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

2. 质量指标得 10 分（共 10 分）

（1）督促本地新能源汽车生产企业遵守有关产品质量

法律法规得 2 分（共 2 分）。2019 年已在资金申报中体现相关内容,达到绩效目标, 该项指标得 2 分。

（2）培训企业家及企业高管人次得 2 分（共 2 分）。2019 年实际培训人数 4300 人次，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（3）扶持项目符合《泉州市工业经济和信息化发展专项资金管理规定》和年度项目申报通知要求得 2 分(共 2 分)。2019 年，所有扶持项目资金都按照相关专项资金文件要求，会同市财政局下达专项资金，扶持项目符合《泉州市工业经济和信息化发展专项资金管理规定》和年度项目申报通知要求，项目符合条件合格率 100%，完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（4）扶持动漫游戏产业发展得 2 分（共 2 分）。2019 年在省级以上平台播出的原创动画有 3 部，完成绩效目标，该项指标得 2 分。

（5）引导提升企业自主创新能力得 2 分（共 2 分）。2019 年新增市级以上技术中心和质量标杆企业 11 家，超额完成绩效目标，该项指标得 2 分。

3. 经济效益指标得 20 分（共 20 分）

（1）引导企业加大对两化融合项目的投入得 5 分（共 5 分）。2019 年列入省级两化融合重点项目有 86 个，超额完成绩效目标，该项指标得 5 分。

（2）引导企业实施技术改造，技改项目固定资产投资超 100 亿元得 5 分（共 5 分）。2019 年技改项目固定资

产计划投资达 135.56 亿元，超额完成绩效目标，该项指标得 5 分。

（3）支持高成长企业、龙头企业做大做强得 5 分（共 5 分）。2019 年有 7 家龙头企业、高成长企业实现产值快速增长，超额完成绩效目标，该项指标得 5 分。

（4）技术改造项目得 5 分（共 5 分）。2019 年全市规模以上中小微企业完成工业增加值达 3130.18 亿元，超额完成绩效目标，该项指标得 5 分。

5. 社会效益指标得 16 分（共 16 分）

（1）引导企业扩展信息技术应用、采用信息技术提升改造传统产业得 4 分（共 4 分）。2019 年通过两化融合管理体系贯标评定的企业有 50 家，超额完成绩效目标，该项指标得 4 分。

（2）加快新能源汽车的推广应用得 4 分（共 4 分）。2019 年推广 11895 标辆新能源汽车，超额完成绩效目标，该项指标得 4 分。

（3）努力建立现代产业集群发展的协作配套体系得 4 分（共 4 分）。2019 年协作配套金额 2 亿元，完成绩效目标，该项指标得 4 分。

（4）技术改造项目得 4 分（共 4 分）。2019 年规下转规上企业有 446 家，超额完成绩效目标，该项指标得 4 分。

6. 生态效益得 4 分（共 4 分）

（1）促进节能减排得 4 分（共 4 分）。2019 年全市万元 GDP 能耗下降 5.54%，超额完成绩效目标，该项指标得 4

分。

（二）现场核查情况

工业经济和信息化发展专项资金各子项均严格按照有关专项资金文件要求，结合项目初审情况、专项审计情况、专家评审情况等实际，认真开展现场核查；按规定做好现场核查内容、核查情况等记录，并作为资金拨付的重要依据；现场核查结束后，及时向局党组汇报。

（三）项目管理情况

各子项严格按照相关政策文件要求，联合市财政局制定印发申报通知（申报指南），组织企业申报专项资金，对经县（市、区、开发区、台商投资区）等工信财政部门推荐的申报材料，进行必要的审核流程（如初审、专家评审、专项审计、现场核验），再报局党组会议研究，公示后再会市财政局下达专项资金。各子项从项目执行过程和资金使用管理上均合法合规；局机关也不断完善专项资金相关制度，于8月23日制定印发《加强工业经济和信息化发展专项资金管理工作制度》（泉经信办〔2018〕599号），加强工业经济和信息化发展专项资金管理。项目管理情况主要从时效指标和成本指标这2个二级指标体现。

1. 时效指标得8分（共8分）

年底前下安排拨付资金得8分（共8分）。2019年工信专项所有子项最后一笔资金在12月份下达，达到绩效目标，该项指标得8分。

2. 成本指标得6分（共6分）

安排拨付专项资金得 6 分（共 6 分）。2019 年工信专项资金支出率 99.27%，完成绩效目标，该项指标得 6 分。

（四）其他方面

1. 服务对象满意度得 10 分（共 10 分）

服务对象满意度主要是通过考评有关专项资金服务对象的满意度情况进行衡量。

（1）培训对象满意度（1 分）。2019 年培训对象满意度 100%，完成绩效目，此项指标得 1 分。

（2）技术改造、中小企业成长专项和新能源汽车奖补企业满意度（3 分）。2019 年技术改造、中小企业成长和新能源汽车奖补专项的服务对象满意度 100%，完成绩效目标，此项指标得 3 分。

（3）其他专项服务企业单位满意度（6 分）。2019 年其他专项服务对象满意度 100%，超额完成绩效目，此项指标得 6 分。

2. 绩效目标设置情况分析。本年度设定的绩效目标，更贴合专项实际，在时效指标、成本指标、服务对象满意度指标设置上更具体化，但在绩效目标值设定上还不够精准。下一年，将结合实际，借鉴 2018 年重点绩效评价结果，优化预算绩效管理评价体系，逐步完善专项资金绩效目标。

三、存在的主要问题及改进措施

（一）存在主要问题

1. 专项资金存在资金缺口。主要原因：一是预算总盘与实际资金需求存在较大缺口；二是每年专项资金申报情况及

实际补助情况都不相同，实际补助项目和金额变化较大；三是预算执行中受市委、市政府新增或调整需补助资金项目的影 响，且市本级财政资金很难再追加。

2. 企业申报质量不高。部分企业对政策理解不够透彻，用于组织申报材料时间较长，加上大部分小微企业是第一次申报项目，申报材料不齐全，不少企业的材料经审核后需再补充，拉长了申报时间。

（二）改进措施及意见建议

1. 积极对接市财政，争取增加财政资金预算。在申报部门预算时，加强与市财政局沟通，反馈专项资金需求情况，争取更多的专项资金纳入预算总盘子，特别是机械装备产业和两化融合发展专项、市级企业技术改造专项和中小企业成长专项。

2. 加强政策宣传力度，增强企业信心。加强政策宣传力度，及时在泉州晚报及门户网站上发布政策信息，积极引导企业申报项目，营造良好的工作氛围。